

Решение глобальной проблемы на местном уровне: поддержка населения в борьбе с торговлей людьми

Торговля людьми представляет собой общемировое явление, от которого не застрахована ни одна страна. Жертвы современного рабства подвергаются эксплуатации во всех регионах мира, при этом их принуждают к труду или оказанию платных сексуальных услуг в реальных условиях производства и на страницах Интернета. Огромные масштабы этой проблемы требуют от мировых лидеров разработки единых всесторонних мер борьбы с преступлением, которое нарушает все границы.

Несмотря на глобальную распространенность, торговля людьми происходит на местном уровне - в вашем любимом маникюрном салоне или в ресторане, в соседнем доме или в популярном отеле, на городской улице или на ферме. Местное население сталкивается с реалиями и последствиями современного рабства, включая ослабление верховенства права, перегруженность системы государственного здравоохранения и снижение темпов экономического развития, в то время как лица, занимающиеся торговлей людьми, получают прибыль от их эксплуатации.

Признание во всем мире разрушительных последствий торговли людьми растет с каждым годом. По состоянию на дату настоящего доклада государственные органы более 170 стран публично взяли на себя обязательства по искоренению этого явления, включая наказание лиц, занимающихся торговлей людьми, помощь жертвам и принятие мер по предупреждению таких преступлений. Важность этих обязательств невозможно переоценить.

Однако суровая реальность борьбы с современным рабством проявляется не на мировой арене, а в ходе взвешенных и целенаправленных действий людей по выполнению таких обязательств - постепенной и часто утомительной работы по сбору доказательств для возбуждения дела в отношении лица, занимающегося торговлей людьми, долгосрочного оказания всесторонней помощи жертвам торговли людьми с учетом конкретных обстоятельств, последовательных усилий партнеров гражданского общества по стратегически важному повышению осведомленности о торговле людьми, а также создания хорошо спланированной и основанной на фактических данных превентивной политики.

Государственные органы не могут сделать это без помощи других сторон. Их обязательства в этой сфере более эффективно реализуются в сотрудничестве с гражданским населением, которое сталкивается с данной проблемой, в том числе вместе с местными органами власти, НПО и правозащитниками и просто с людьми, которые живут у себя дома и видят и слышат то, что происходит вокруг. Ведь лица, занимающиеся торговлей людьми, используют местные политические, социальные, экономические и культурные особенности, причем зачастую такими способами, которые трудно различать на расстоянии. Поддерживая население и расширяя его возможности, государственные органы могут начать успешную борьбу с конкретными случаями торговли людьми, которые в совокупности представляют собой более масштабную глобальную проблему.

В этом году в *Докладе о торговле людьми* уделяется особое внимание некоторым элементам эффективного подхода, предусматривающего участие населения, проблемам в осуществлении таких инициатив и возможностям государственных органов в сфере координации действий, сотрудничества и разделения ответственности с местными органами власти и представителями общественности.

Учет условий на местах для создания общей картины

Характер торговли людьми — многогранной, сложной и скрытой проблемы — создает серьезные трудности для разработки эффективных стратегий борьбы с ней. Истинные причины преступности глубже любого из ее аспектов и связаны с более широкими системными условиями, такими как бедность, вынужденная миграция, расизм, дискриминация и многое другое. Понимание истоков проблемы торговли людьми на местном уровне имеет решающее значение для разработки результативных мер борьбы.

Лица, занимающиеся торговлей людьми, это хорошо понимают – возможно, на подсознательном уровне. Несмотря на то, что торговля людьми часто связана с организованной преступностью и в некоторых случаях осуществляется через сложно организованные криминальные синдикаты, во многих других случаях торговлей людьми занимаются никем не контролируемые сети, семьи или отдельные лица, действующие по собственной инициативе. Пользуясь полученными на собственном опыте знаниями о местных системах, моделях поведения, социальных структурах и индивидуальных взаимосвязях, лица, занимающиеся торговлей людьми, используют уязвимые места, часто обманывая доверие окружающих.

Например, торговцы могут использовать в своих интересах надежды и мечты родителей, ищущих возможности обеспечить своим детям доступ к хорошему образованию, используют страх уязвимых слоев населения, связанный с вмешательством в их жизнь заведомо коррумпированных сотрудников правоохранительных органов, или полагаются на предвзятость и дискриминацию, из-за которых жертвы остаются незамеченными. Поэтому факторы, способствующие торговле людьми, уникальны почти во всех случаях, и каждая юрисдикция сталкивается с собственными проблемами, связанными с культурой, окружающей средой, ресурсами и знаниями.

Государственные органы имеют возможность создавать более эффективные, более целенаправленные стратегии борьбы с торговлей людьми путем тесного взаимодействия с региональными и местными органами власти и населением, включая общественные организации, бывших жертв и других лиц, работающих на местах. Не перекладывая своей ответственности, государственные органы могут наделить местные органы власти полномочиями по оценке потребностей населения и разработке мер противодействия на основе имеющегося потенциала, использованию опыта широкого круга участников, а также выявлению и распределению недостаточно используемых ресурсов.

Для борьбы с торговлей людьми необходима динамичная политическая структура, основанная на укрепляющих друг друга принципах уголовного преследования, защиты, предупреждения и партнерства. Международные и национальные ресурсы в совокупности со знаниями и энергией участников на местах могут помочь всем заинтересованным сторонам создать более всеобъемлющую и целенаправленную стратегию с более широким охватом. Государственные органы должны сделать все возможное для подготовки работы на местах, начиная с укрепления законодательства в сфере противодействия торговле людьми, криминализирующего все формы торговли людьми, обеспечения ощутимой поддержки для защиты жертв, а также эффективной координации действий с различными заинтересованными сторонами и предоставления им ресурсов, которые необходимы для борьбы с преступностью и предупреждения преступлений.

Цель изложенного ниже состоит в том, чтобы побудить отдельных лиц и население в целом

проявлять инициативу в борьбе с торговлей людьми, а также обратить внимание на некоторые важные меры, которые могут приниматься государственными органами для поддержки усилий, предпринимаемых на местном уровне. Данный перечень мер не является исчерпывающим — государство всегда может сделать больше.

Создание партнерств и налаживание взаимодействия

В деле борьбы с торговлей людьми многостороннее важнейшее значение имеют партнерские отношения. Они должны строиться по вертикали между государственными, региональными и местными органами власти и по горизонтали между правоохранными органами, реабилитационными организациями и другими ключевыми местными структурами.

На каждом уровне существующие ограничения и нехватка ресурсов обуславливают необходимость творческого подхода, сотрудничества и помощи ключевых партнеров в разработке планов действий и процессов, которые предусматривают и наказание для преступников, и помощь жертвам. Например, правоохранные органы могут арестовывать и привлекать к уголовной ответственности лиц, занимающихся торговлей людьми, при этом не добиваясь желаемого эффекта из-за недостаточного взаимодействия с реабилитационными структурами, которые оказывают комплексную поддержку жертвам. Действия государственных органов во многом зависят от готовности населения сообщать о подозрительных действиях, поэтому государство должно предоставлять общественности информацию и ресурсы для распознавания признаков торговли людьми. Жертвы нуждаются в поддержке различных структур, а организации, участвующие в борьбе с торговлей людьми, заинтересованы в знаниях и советах бывших жертв. В силу своего положения руководители на местах хорошо осведомлены о нуждах населения и об оптимальных способах реализации и адаптации государственной политики на местном уровне, но они вынуждены обращаться к государству за финансированием, опытом и подготовкой.

Таким образом, для эффективного решения проблемы, предотвращения торговли людьми и оказания помощи жертвам требуется опыт, ресурсы и время широкого круга заинтересованных сторон. К ним относятся как государственные, так и неправительственные организации, каждая из которых имеет свои полномочия и функции, что может приводить к возникновению конкурирующих приоритетов и конфликта интересов, плохо поддающихся урегулированию. Разработка и укрепление стратегии сотрудничества с привлечением различных ведомств и организаций может способствовать укреплению доверия между соответствующими структурами, созданию системы оказания комплексной помощи жертвам и активным действиям правоохранительных органов в отношении лиц, занимающихся торговлей людьми.

Важно отметить, что действенные меры борьбы с торговлей людьми диктуют необходимость участия бывших жертв в качестве основных заинтересованных сторон. Их необходимо привлекать к обсуждению, разработке и реализации мер политики или планов действий по борьбе с торговлей людьми, но при этом этих лиц не следует просить делиться собственным опытом и снова переживать то, что с ними произошло. По мнению Консультативного совета США по борьбе с торговлей людьми, «бывшие жертвы играют исключительно важную роль в борьбе с торговлей людьми в США и во всем мире. Как эксперты в данной области, они предоставляют важнейшие инструменты, которые

необходимы следователям, прокурорам и общественности для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней». Таким образом, бывших жертв нужно по возможности подключать к работе общественных организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми, и выплачивать им компенсацию за то, что делятся опытом и тратят свое время.

Рабочие группы являются эффективным средством координации действий по борьбе с торговлей людьми, поскольку они содействуют развитию партнерских отношений между местными правоохранительными органами, реабилитационными организациями и местными, региональными и государственными регулирующими органами.

Например, в 2017 году губернатор штата Эдо в **Нигерии** объявил борьбу с торговлей людьми одним из своих главных приоритетов и создал рабочую группу штата Эдо по борьбе с торговлей людьми. В ее состав вошли представители НПО, Национальное агентство по противодействию торговле людьми, Иммиграционная служба Нигерии, комиссар полиции Бенин-Сити, директор Службы безопасности штата Эдо, нигерийское представительство Международной организации по миграции, а также руководители органов власти штата Эдо, в том числе генеральный прокурор, уполномоченный по делам молодежи, комиссар по делам местных органов власти и многие другие. Благодаря работе данной группы были арестованы по меньшей мере 10 лиц, которые могли быть причастны к торговле людьми, и предоставлено убежище и услуги нигерийским жертвам, которые были репатриированы из Ливии.

В **Непале** Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми контролирует работу на государственном уровне, при поддержке со стороны районных и местных комитетов. Национальный комитет по борьбе с торговлей людьми регулярно проводит заседания с членами 75 районных комитетов, деятельность которых финансируется Министерством по делам женщин, детей и социального обеспечения, для обучения проведению информационных кампаний, учету расходов, оказанию экстренной помощи жертвам и для поддержки местных комитетов. Кроме того, они взаимодействуют в рамках мероприятий по реализации национального плана действий на 2012–2022 годы и подготовки соответствующей отчетности. По состоянию на январь 2018 года 732 местных комитета осуществляли надзор за работой на местах, выявляли случаи торговли людьми в местных общинах и проверяли общины на предмет такой торговли. Например, в апреле 2017 года группа наблюдения в составе местного комитета в населенном пункте Маади, район Читван, перехватила у индийской границы 17-летнюю девушку, которую торговцы людьми пообещали устроить в образовательное учреждение. Группа наблюдения вернула девушку в семью, и теперь она продолжает образование в Непале. Местный комитет подал иск против одного из торговцев людьми в Читванский районный суд, и он был приговорен к 10 годам тюремного заключения.

В **Хьюстоне, США**, областной совет по борьбе с торговлей людьми увеличился вдвое с момента его создания в 2012 году и включает 42 организации: реабилитационные организации, группы по предупреждению преступности, правозащитные организации, правоохранительные органы и частные спонсоры. Рабочая группа состоит из четырех подгрупп, каждая из которых сосредотачивает усилия в одном из 3 направлений — уголовном преследовании, защите и предупреждении, а также на четвертом направлении — создании партнерств. Группа помогает реализовать стратегический план города по борьбе с торговлей людьми, предусматривающий выполнение 91 пункта действий.

В самом простом смысле рабочая группа создает условия для обмена информацией о функциях и ресурсах заинтересованных сторон, участвующих в борьбе с торговлей людьми на данной территории. Она также представляет собой платформу для обмена знаниями о торговле людьми с разных точек зрения, с тем чтобы все участники имели одинаковое основное представление о ее многочисленных формах, а также о причинах, по которым определенные группы населения становятся уязвимыми для преступников. Накапливаемый опыт может сделать группу структурой, в рамках которой участники выбирают оптимальный подход к различным случаям торговли людьми, будь то принудительный труд или торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации, с участием несовершеннолетних или взрослых, иностранных граждан или граждан своей страны, наряду с другими факторами.

Укомплектованная рабочая группа может ориентировать население в отношении приоритетов борьбы с торговлей людьми и стать отправной точкой для сбора и обобщения информации о случаях торговли людьми на местах и имеющихся ресурсах для оказания помощи жертвам. Целью такой группы является разработка последовательных и согласованных мер борьбы с торговлей людьми с учетом местной специфики, которые предусматривают защиту прав жертв и привлечение виновных к ответственности. Кроме того, рабочая группа может служить эффективным каналом связи между местными, региональными и государственными органами власти, создавая основу для целенаправленных и эффективных усилий государства и четкого понимания потребностей конкретного сообщества.

В целях обеспечения координации действий государственные органы могут делать следующее:

- поощрять и поддерживать создание рабочих групп по борьбе с торговлей людьми на местном уровне для объединения усилий правоохранительных органов, реабилитационных организаций и других сторон и расширения доступа к экспертам в области торговли людьми;
- предоставлять доступ к экспертам в целях содействия созданию потенциала на местном уровне и распределению ресурсов, как финансовых, так и в натуральной форме, в течение длительного периода времени и в ответ на местные потребности в поддержке локальных мероприятий по трем направлениям, указанным выше;
- содействовать обмену информацией об успехах и проблемах в разных юрисдикциях и принимать необходимые меры к тому, чтобы бюджетные и политические процессы стимулировали адаптацию, а не сохранение существующего положения;
- уполномочивать и поощрять региональные и местные органы власти к сотрудничеству с НПО в разработке мер политики и планов действий, а также с официальными структурами, такими как рабочие группы по борьбе с торговлей людьми;
- в местах, где есть национальные комитеты или постоянные рабочие группы НПО, привлекать широкий круг заинтересованных сторон к участию в работе по борьбе с торговлей людьми на государственном уровне.

Проведение оценки для понимания проблемы

Районы, заинтересованные во внедрении или в совершенствовании мер по борьбе с торговлей людьми, могут извлечь пользу даже из оценки проблемы. Например, им может помочь более глубокое понимание потенциально уязвимых групп населения, объема услуг, которые могут потребоваться жертвам, а также текущей доступности ресурсов для удовлетворения этих потребностей. Кроме того, оценка общего уровня понимания проблем, связанных с торговлей людьми, теми, кто может оказаться в контакте с жертвами, а также существующих механизмов оказания помощи жертвам и действий

правоохранительных органов, может помочь установить ориентиры, позволяющие добиться постоянного улучшения.

На **Гаити** известная неправительственная организация разработала комплексную модель действий на местном уровне, направленную на изживание сложившейся традиции *restavèk*, — системы, в которой более бедные, зачастую проживающие в сельской местности родители посылают детей работать в домах городских семей в обмен на проживание, питание и доступ к образованию. Эта традиция часто приводит к бытовому рабству. Эта НПО провела совместные исследования масштабов данной проблемы в отдельных районах, а также основных социально-экономических факторов, способствующих процветанию этого вида торговли людьми. На основе этих данных каждая община разработала план борьбы с *restavèk* и защиты детей, которые могут стать жертвами этой традиции. Кроме того, данная НПО способствовала установлению связи между совершеннолетними лицами из числа бывших жертв, что в значительной мере способствовало повышению осведомленности о торговле людьми и позволило поддержать идею привлечения бывших жертв к участию в принятии решений на государственном, региональном и местном уровнях.

В ответ на опасения по поводу состояния бездомных детей, которых принуждали к попрошайничеству, министерство юстиции **Грузии** выделило более 20 000 долл. США двум НПО с целью выявления «беспризорных детей» и содействия их возвращению к нормальному образу жизни. В результате было найдено 105 бездомных детей - в основном граждан Грузии, Азербайджана и Молдовы. В результате исследования экономические трудности, ограничения, связанные с образованием, и «культурные аспекты» были определены как факторы, повышающие риск принуждения детей к попрошайничеству, например, продаже безделушек, выпрашиванию мелочи или физическому труду, такому как перевозка товаров. На основе этих исследований и в соответствии с рекомендациями НПО, которые их проводили, министерство юстиции дополнительно выделило 10 000 долл. США на проведение информационной кампании. Кроме того, на рекомендации НПО откликнулось Агентство социального обслуживания, выделив дополнительные помещения в Батуми, где «беспризорные дети», как выяснилось в ходе исследования, активно промышляют в летнее время.

Вклад экспертов, которые напрямую взаимодействуют с жертвами торговли людьми очень важен для всесторонней оценки, при этом ценная информация может также поступать от представителей более широкой общественности. Их понимание определенных факторов, которые могут способствовать торговле людьми, и способов борьбы с ней на местном уровне должны быть включены в любое обсуждение.

Если общественные организации научатся распознавать жертв торговли людьми и оказывать им помощь, и если им станет понятна роль правоохранительных органов в этом процессе, они смогут приступить к выработке механизмов, позволяющих оказывать полноценную поддержку жертвам.

В целях содействия сбору информации, государственные органы могут:

- проводить анализ для понимания проблемы торговли людьми на государственном уровне и стимулировать и поддерживать наблюдение и регулярное представление отчетности заинтересованными сторонами на местном уровне;

- создавать на государственном и местном уровнях инструменты диагностики, позволяющие выявлять подверженные риску группы населения;
- поддерживать усилия по борьбе с торговлей людьми за пределами традиционной юрисдикции государства, в таких группах как племенные общины, мигранты и беженцы, а также кочующие группы населения;
- создать на государственном уровне платформу для обмена информацией и сбора данных;
- финансировать исследования для лучшего понимания успешных моделей борьбы с торговлей людьми силами граждан.

Обучение и повышение осведомленности в распознавании жертв

Для эффективной борьбы с торговлей людьми должны существовать комплексные структуры, однако даже наиболее совершенные законы и стратегии будут неэффективными, если лица, которые с наибольшей вероятностью вступают в контакт с жертвами торговли людьми, не знают, как их распознать, или не в силах им помочь.

Торговля людьми часто описывается как преступление, которое «совершается незаметно у всех на виду», потому что жертвы могут взаимодействовать с остальными гражданами, но вряд ли могут раскрыть правду о себе по многим причинам, в том числе из-за страха причинить вред себе или членам своей семьи. Например, жертвы могут контактировать с системой уголовного правосудия, обращаться за медицинской помощью, посещать школу или религиозные службы, работать на местных предприятиях или пользоваться общественным транспортом. В таких случаях любое взаимодействие со специалистами или другими лицами предоставляет возможность для выявления и оказания помощи. Однако без обучения и понимания проблемы те, чье положение дает возможность распознавать факты торговли людьми и оказывать помощь жертвам, могут не знать о признаках такой торговли и о надлежащих мерах реагирования.

Участие специалистов

Если в обществе определены уязвимые группы населения и места, в которых они, скорее всего, могут вступить в контакт со специалистами, эту информацию можно использовать для целевого обучения.

Многие жертвы торговли людьми, вероятно, будут контактировать с такими специалистами, как сотрудники правоохранительных органов, медицинские работники, директора и учителя школ, прокуроры и судьи, инспекторы по труду, сотрудники транспортных предприятий и многие другие.

Исследования показали, что наиболее эффективные меры реагирования реализуются там, где расширяются меры по выявлению жертв на институциональном и системном уровне. При этом расширяется система социального обеспечения населения, а обязанности по выявлению и оказанию помощи распределяются между несколькими ключевыми структурами.

Например, в США по состоянию на январь 2018 года каждый, кто подает заявку в Управление штата Мичиган по лицензированию и регулированию на получение новой или продление срока уже имеющейся профессиональной лицензии, должен иметь удостоверение о прохождении подготовки в области выявления жертв торговли людьми. Это требование распространяется в частности на

специалистов в области здравоохранения, образования, социальной работы и других.

В Иордании министерство социального развития организовало обучение для сотрудников по делам несовершеннолетних и персонала приютов по вопросам торговли людьми, в том числе подготовку в области выявления жертв торговли людьми, оказания услуг потенциальным жертвам и передачи дел в другие инстанции. Помимо министерства социального развития, содействие в разработке учебных материалов для сотрудников полиции и специалистов в области социального развития, включая материалы о защите жертв торговли людьми во время собеседований и расследований, оказало подразделение полиции Иордании по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, генеральный прокурор поддержал инициативу повышения квалификации сотрудников полиции и прокуроров, занимающихся вопросами торговли людьми, в целях более эффективного применения методов расследования с учетом интересов жертв торговли людьми для выявления и регистрации потенциальных жертв и направления их в реабилитационные организации.

В Гайане министерская оперативная группа, занимающаяся вопросами торговли людьми, в течение лета 2017 года проводила ежемесячные информационно-просветительские кампании наряду с учебными семинарами для рядовых сотрудников полиции Гайаны, социальных работников, медицинского персонала, а в последнее время и для представителей средств массовой информации, о том, как поступать при соприкосновении с фактами торговли людьми. В сотрудничестве с «Ассоциацией прессы Гайаны» эта рабочая группа провела обучение 23 представителей СМИ, уделяя особое внимание вопросам уникальных различий между торговлей людьми и незаконным провозом мигрантов. Особое внимание в ходе обучения, проводившегося в июне, уделялось вопросам соблюдения конфиденциальности при сообщении о случаях торговли людьми - особенно, когда в деле фигурируют дети.

Осведомленность населения

Во многих случаях торговля людьми скрывается за видимостью соответствия норме. В частности, взрослые жертвы часто взаимодействуют с другими людьми и, подвергаясь виктимизации, могут даже быть вовлечены в повседневную деятельность, однако их подневольный труд может остаться незамеченным обычным наблюдателем. Это относится к торговле людьми как в целях сексуальной, так и в целях трудовой эксплуатации. Лица, занимающиеся торговлей людьми, пользуются этими обстоятельствами, которые позволяют им контролировать жертв, даже когда они взаимодействуют с другими людьми.

Общественные лидеры могут принимать меры по повышению общей осведомленности, предоставляя населению инструменты, которые позволяют распознавать признаки торговли людьми и сообщать властям о потенциальных схемах торговли людьми, и предоставляют уязвимым группам населения возможность защитить себя.

Например, в 2017 году телекомпания TEGNA показала серию фильмов, посвященных торговле детьми в целях сексуальной эксплуатации в США и поручила каждой из своих 51 станций адаптировать содержание фильмов для каждого из городов вещания, с предварительной подготовкой видеоматериалов, технической поддержки и материалов исследований, чтобы станциям было легче придать содержанию фильмов местный характер.

Общественные организации, такие как религиозные общины, женские организации, организации по защите прав мигрантов, организации по вопросам развития молодежи, профсоюзные организации и организации культурного или этнического характера, также имеют хорошие возможности для того, чтобы повышать осведомленность своих членов и служить связующим звеном между реабилитационными организациями и теми группами населения, которые при получении услуг могут столкнуться с проблемами в силу языкового барьера, возраста, проблем со здоровьем, гендерной идентичности, сексуальной ориентации или других факторов.

В небольшом государстве **Восточный Тимор** большинство общин очень сплочены. Чтобы воспользоваться этим, одна из неправительственных организаций этой страны разработала программу бдительности, ориентированную на борьбу с торговлей людьми. НПО обучает местных жителей по всей стране вести наблюдение, особенно в тех районах, где недостаточно сотрудников полиции или сотрудников иммиграционной службы. Наблюдателей нанимают и проверяют при участии местных сельских советов. Обучение, которое проходят наблюдатели, помогает им выявлять потенциальных жертв торговли людьми. В 2016 году они выявили 37 случаев, связанных с признаками торговли людьми, и сообщили о них в полицию. В 2017 году было выявлено шесть случаев. Все собранные данные передаются непосредственно в канцелярию премьер-министра для нужд государственной статистики.

В **Боливии** мэрия города Тариха осуществляет большую программу по информированию общественности, в рамках которой 40 специалистов было направлено для проведения профилактических мероприятий в 115 школах города. В общей сложности они охватили 10 000 студентов, 1200 учителей и 5000 родителей. Кроме того, мэрия провела обучающий курс по выявлению признаков торговли людьми для 28 религиозных лидеров в городе Тариха. В 2016 году мэрия приступила к осуществлению программы профилактики и информирования населения под названием «Это касается тебя и меня». В рамках этой программы мэрия установила партнерские отношения с неправительственными организациями для создания в школах системы оповещения о пропавших без вести детях, которые могут стать жертвами торговли людьми, а также программ уличного искусства, направленных на повышение осведомленности о торговле людьми.

В **Соединенном Королевстве** действует инициатива по борьбе с работоторговлей и проституцией. Это трехлетний проект, призванный помочь епархиям Церкви Англии и более широким церковным структурам разработать стратегии выявления современного рабства в своих общинах и оказывать поддержку и помощь жертвам. Проект рассчитан на долгосрочную реализацию, учитывает потребности каждой епархии и призван помочь наладить партнерские отношения между Церковью и другими заинтересованными сторонами, участвующими в борьбе с торговлей людьми.

В северной **Гане** одна из неправительственных организаций работает со всеми слоями населения, от родителей и общественных групп до государственных органов и частного сектора, чтобы добиться распространения систем защиты, образования и здравоохранения на всех детей, но особенно на тех, кто подвержен наибольшему риску. Организация задействует группу защиты детей, состоящую из добровольцев, которые проводят время на автовокзале города Болгатанга, выявляя детей из группы риска, которые стекаются туда, чтобы заработать деньги на переносе багажа или разгрузке грузов. Группа добровольцев ведет наблюдение за этими детьми и передает информацию в полицию и Департамент социального обеспечения.

Кроме того, отдельные граждане также бывают способны и готовы участвовать в борьбе с торговлей людьми, не жалея времени, таланта и ресурсов. Например, в некоторых местах татуировщики оказывали помощь в натуральной форме, удаляя или закрывая знаки, которыми торговцы людьми «клеямили» жертв сексуальной эксплуатации; графические дизайнеры помогали властям создавать информационные сообщения для населения о рисках, связанных с торговлей людьми; а предприятия проводили для жертв обучение и обеспечивали их трудоустройство, чтобы помочь им пережить негативный опыт и двигаться дальше.

В целях повышения уровня подготовки и повышения осведомленности общественности государственные органы могут:

- обмениваться информацией с представителями органов местной власти и заинтересованными сторонами на уровне общественных организаций о типичных признаках торговли людьми и способах вербовки;
- информировать население о способах сообщения о торговле людьми и обращения за помощью;
- разрабатывать курсы обучения, ориентированные на проблемы и потребности жертв торговли людьми, для государственных служащих, которые могут контактировать с такими жертвами.

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ И ИНСТРУКЦИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОЙ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ

В целях обеспечения эффективной поддержки выявленных жертв торговли людьми следует разрабатывать инструкции по краткосрочной и долгосрочной реабилитации. В идеале это означало бы, что независимо от того, как и кем именно выявляются жертвы - сотрудниками правоохранительных органов, медицинскими работниками, работниками образования или другими лицами – у них будет доступ ко всему комплексу реабилитационных структур для удовлетворения своих неотложных потребностей (обеспечение безопасности, питания и одежды, ночлега и медицинского обслуживания), а также долгосрочных потребностей (в жилье, представлении интересов, защите прав, помощи в возвращении к нормальному образу жизни и трудоустройстве).

Лишь немногие учреждения или организации, располагают ресурсами, которые охватывают весь спектр необходимых услуг. Реабилитация может стать более эффективной за счет разработки механизмов и инструкций, которые позволят максимально использовать относительные преимущества различных реабилитационных организаций. Эффективная разработка всесторонних и системных мер борьбы с торговлей людьми, соответствующих местным условиям, не может происходить без объединения усилий различных специалистов. Это необходимо для координации действий и устранения пробелов в сфере выявления жертв, оказания им помощи и профилактических мероприятий.

Например, «Датский центр по борьбе с торговлей людьми», входящий в состав действующей в Дании межведомственной рабочей группы по противодействию торговле людьми, создал национальную координационную систему реабилитации жертв торговли людьми, состоящую из шести региональных групп, которые обеспечивают согласованность действующего на государственном уровне механизма выявления потенциальных жертв торговли людьми и их поддержки. Кроме того, «Датский центр по борьбе с торговлей людьми» отвечает за укрепление сотрудничества и просветительскую работу с НПО и другими общественными организациями,

действующими на местах. Он также координирует сбор информации о жертвах торговли людьми в Дании.

В Венгрии штаб-квартира национальной полиции получила от ЕС более 30 000 долл. США на создание постоянно действующих структур на региональном уровне, аналогичных национальному координационному механизму, в четырех медье, которые оказались наиболее подверженными торговле людьми. В ходе реализации проекта около 260 специалистов получают возможность расширить рабочие связи, приняв участие в 19 семинарах. Целью проекта является содействие сотрудничеству государственных учреждений, НПО и заинтересованных сторон в небольших населенных пунктах региона.

Национальный координационный механизм по оказанию помощи жертвам торговли людьми в Грузии, по общему мнению, является лучшим в регионе с точки зрения его структуры и практического применения. Потенциальных жертв выявляют главным образом рабочие группы и мобильные подразделения, которые, в свою очередь, передают их дела либо национальной полиции, либо Постоянной группе, в состав которой входят пять участников, включая НПО и международные организации. Оба органа уполномочены присваивать жертве официальный статус, а также предоставлять государственные услуги и поддержку в полном объеме. Такой подход создает столь необходимую альтернативу осуществляемым под контролем правоохранительных органов процедурам выявления жертв торговли людьми для тех из них, которые не хотят сотрудничать с государственными органами. Он также смягчает ряд процедур осуществляемого под контролем правоохранительных органов выявления жертв торговли людьми, таких как принуждение к сотрудничеству в ходе расследования, наказание и повторное травмирование.

На основе проводимой на местах оценки группа по борьбе с торговлей людьми или рабочая группа может приступить к разработке плана комплексной реабилитации. Такой план общественной реабилитации может использоваться различным образом. Он может представлять собой справочник контактных данных как государственных органов (национальных правоохранительных органов, иммиграционных служб, служб защиты детей), так и общественных организаций и специалистов (приютов, организаций, оказывающих юридические услуги, врачей). Кроме того, такой план может включать в себя поэтапные инструкции по организации комплексной и последовательной реабилитации жертв. Он также может содержать информацию о национальном, региональном и местном законодательстве о борьбе с торговлей людьми, объяснять, насколько важно проводить реабилитацию с учетом травм, проблем и потребностей жертв, и освещать особенности торговли людьми, факторы контроля, факты и мифы, а также описывать признаки торговли людьми и многие другие важные моменты. Наконец, в нем могут перечисляться льготы, предоставляемые государством жертвам торговли людьми, такие как помощь в решении вопроса об иммиграции, и даваться разъяснения по поводу того, как правозащитники могут обеспечить доступ к этим льготам.

Для содействия разработке механизмов и инструкций государственные органы могут:

- открыть и финансировать горячую линию по вопросам борьбы с торговлей людьми и создать национальный координационный механизм реабилитации жертв торговли людьми, а также обеспечить информирование соответствующих должностных лиц, специалистов и общественных групп об этих ресурсах;
- создать центр развития экспертных знаний в области правоохранительной и судебной деятельности

и оперативного взаимодействия;

- учитывать долгосрочные потребности, связанные с возвращением жертв к нормальному образу жизни на родине и совместно с заинтересованными сторонами на местах разрабатывать планы устойчивой реабилитации;
- обеспечить доступ к информации о передовом опыте в области защиты жертв торговли людьми, в том числе с применением подхода к реабилитации, учитывающего травмы, проблемы и потребности жертв.

Заключение

Во всем мире, в больших городах и небольших поселениях, отдельные истории о страданиях и несправедливости складываются в уродливую картину торговли людьми. Многие случаи похожи, но каждый из них столь же уникален, как и пострадавшие от торговли людьми жертвы. Поэтому меры борьбы с торговлей людьми должны быть одновременно всесторонними и учитывать конкретные аспекты.

Необходимо поощрять население к осознанию своих возможностей в борьбе с торговлей людьми и к тому, чтобы сделать эту борьбу приоритетной задачей. Государственные органы, со своей стороны, должны рассматривать общественные организации как партнеров и союзников. В некоторых случаях государственные органы могут уступить и предоставить гражданам самим решить проблему; в других — инициативу может проявить один человек, который решает начать разговор в мэрии, местном законодательном собрании или на заседании совета племен.

Независимо от стимулов, общественность не беззащитна в борьбе с торговлей людьми. Она является мощной составляющей этой борьбы.

ЛИЦО СОВРЕМЕННОГО РАБСТВА

Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации

Если взрослый человек оказывает платные сексуальные услуги, например, занимается проституцией, в результате применения силы, угрозы применения силы, мошенничества, принуждения или любого сочетания таких способов, этот человек является жертвой торговли людьми. В таких обстоятельствах преступники, занимающиеся вербовкой, укрывательством, перевозкой, предоставлением, доставкой на место какого-либо лица либо оказывающие ему покровительство или подстрекающие его с вышеуказанной целью, виновны в торговле совершеннолетними в целях сексуальной эксплуатации. Торговля людьми в целях сексуальной эксплуатации также может происходить путем определенной формы принуждения, когда их вынуждают продолжать заниматься проституцией в результате использования незаконного «долга», якобы возникшего в связи с их перевозкой, вербовкой или даже их «продажей», который, по утверждению их эксплуататоров, должен быть выплачен, прежде чем их отпустят на свободу. Даже если взрослый человек изначально добровольно согласится на оказание коммерческих сексуальных услуг, это не имеет значения: если его после этого будут удерживать с помощью психологических

манипуляций или физической силы, он является жертвой торговли людьми и должен получать льготы, предусмотренные Палермским протоколом и применимым национальным законодательством.

Торговля детьми в целях сексуальной эксплуатации

В случае вербовки, укрывательства, перевозки, предоставления или приема несовершеннолетнего (в возрасте до 18 лет) либо оказания ему покровительства с целью оказания коммерческих сексуальных услуг или его подстрекательства к оказанию таких услуг, доказывание применения силы, мошенничества или принуждения не является необходимым для того, чтобы данное преступление было квалифицировано как торговля людьми. Исключений из этого правила нет: никакие культурные или социально-экономические обоснования не изменяют того факта, что дети, которых эксплуатируют, вовлекая их в проституцию или принуждая к ней, являются жертвами торговли людьми. Использование детей в сфере коммерческих сексуальных услуг запрещено законодательством США и законами большинства стран мира. Торговля в целях сексуальной эксплуатации приводит к разрушительным последствиям для детей, включая долгосрочные физические и психологические травмы, заболевания (включая ВИЧ/СПИД), наркоманию, нежелательную беременность, недоедание, социальный остракизм и даже смерть.

Принудительный труд

Принудительный труд, иногда также называемый торговлей людьми в целях трудовой эксплуатации, охватывает целый ряд действий — вербовку, укрывательство, перевозку, предоставление или доставку, — совершаемых с применением силы или физических угроз, психологического принуждения, процессуальных нарушений, обмана или других способов принуждения к труду. Если человек трудится в результате применения таких методов, его предварительное добровольное согласие трудиться на работодателя с точки зрения закона не имеет значения: работодатель является лицом, занимающимся торговлей людьми, а работник — жертвой торговли людьми. Мигранты особенно уязвимы для этой формы торговли людьми, но принуждать к труду могут и граждан, проживающих у себя стране. Женщины, являющиеся жертвами принудительного или кабального труда, особенно женщины и девочки, находящиеся в бытовом рабстве, часто подвергаются также и сексуальному насилию или эксплуатации.

Кабальный труд или долговая кабала

Одной из форм принуждения, используемой лицами, занимающимися торговлей людьми как в целях сексуальной эксплуатации, так и для принуждения к труду, является установление кабальной или долговой зависимости. Некоторые работники наследуют долг. Например, по некоторым оценкам, в Южной Азии миллионы жертв торговли людьми работают, чтобы выплатить долги своих предков. Другие становятся жертвами лиц, занимающихся торговлей людьми, или вербовщиков, которые незаконно используют первоначальный долг, принятый на себя осознанно или неосознанно, как условие найма. Лица, занимающиеся торговлей людьми, агентства по найму, вербовщики и работодатели как в стране происхождения, так и в стране назначения, могут способствовать возникновению долговой кабалы, взимая плату за наем работников и непомерные проценты, что затрудняет, а иногда и делает невозможной, выплату долга. Такие обстоятельства могут возникать при наличии программ временного трудоустройства, в соответствии с которыми правовой статус работника в стране назначения связан с работодателем, поэтому работники опасаются требовать защиты.

Бытовое рабство

Бытовое рабство является одной из форм торговли людьми, реализующейся при определенных обстоятельствах (работа в частном доме), в которых жертвы становятся особенно уязвимыми. Это преступление, при котором домашний работник не может беспрепятственно уволиться, подвергается насилию и недополучает или совсем не получает компенсацию за свой труд. Многие домашние работники лишены основных льгот и социальной защиты, которые обычно предоставляются другим группам работников, например, выходных дней. Более того, свобода их передвижения часто ограничена, а занятость в частных домах повышает степень их изоляции и уязвимости. Как правило, инспекторы по вопросам труда не уполномочены проверять условия работы в частных домах. Домашние работники, особенно женщины, сталкиваются с различными формами насилия, притеснения и эксплуатации, включая сексуальное и гендерное насилие. В совокупности эти проблемы могут являться признаками домашнего рабства. Если наниматель домашнего работника имеет дипломатический статус и обладает иммунитетом в отношении гражданско-правовой и (или) уголовной ответственности, степень незащищенности от домашнего рабства повышается.

Принудительный детский труд

Дети могут на законных основаниях привлекаться к определенным формам труда, однако они могут оказаться и в рабстве или подобной рабству ситуации. К определенным признакам принудительного детского труда относятся ситуации, когда ребенок по-видимому находится под опекой лица, которое не является членом его семьи, требует от ребенка выполнения работы, приносящей финансовую выгоду лицам, не принадлежащим к семье ребенка, и лишает ребенка возможности отказаться от выполнения работы, например, принуждает заниматься попрошайничеством. Меры борьбы с торговлей людьми должны дополнять, а не заменять традиционные меры борьбы с детским трудом, такие как реабилитация и образование. Если дети попадают в рабство, их эксплуататоры не должны избегать уголовного наказания, как это происходит, когда органы власти применяют исключительно административные меры наказания в случаях принудительного детского труда.

Незаконная вербовка и использование детей в качестве солдат

Использование детей в качестве солдат — это один из видов торговли людьми с применением незаконной вербовки для использования детей (путем применения силы, мошенничества или принуждения) в вооруженных формированиях в качестве солдат или в других формах труда. Преступниками могут являться правительственные вооруженные силы, военизированные организации или повстанческие группировки. Многих детей похищают для использования в качестве солдат. Других заставляют работать в качестве носильщиков, поваров, охранников, слуг, связных или шпионов. Командиры или солдаты мужского пола могут заставить юных девушек «выйти замуж» или изнасиловать их. Как мальчики, так и девочки, которых используют в качестве солдат, часто подвергаются сексуальному насилию или эксплуатации со стороны вооруженных групп, и эти дети страдают от тех же разрушительных физических и психологических последствий, которые наблюдаются при торговле детьми с целью сексуальной эксплуатации.

МЕТОДОЛОГИЯ

Государственный департамент США подготовил данный доклад на основе информации посольств США, государственных должностных лиц, неправительственных и международных организаций, опубликованных докладов, статей в периодических изданиях, научных исследований, ознакомительных поездок по всем регионам мира, а также сообщений, поступивших по электронному адресу tipreport@state.gov. Это адрес, по которому неправительственные организации и частные лица могут информировать Госдепартамент США о том, насколько успешно государственные органы их стран борются с торговлей людьми.

Дипломатические представительства и национальные ведомства США предоставили данные о торговле людьми и мерах борьбы с этим явлением, принимаемых на государственном уровне. Эти данные — результат тщательных исследований, в том числе встреч с широким кругом государственных чиновников, представителей местных и международных НПО, сотрудников международных организаций, журналистов, ученых и бывших жертв. Зарубежные миссии США очень серьезно относятся к освещению вопросов, связанных с торговлей людьми. В Докладе о торговле людьми за 2018 год освещается деятельность правительств за период с 1 апреля 2017 года по 31 марта 2018 года.

Классификация по уровням

Госдепартамент относит каждую страну к одному из четырех уровней, в соответствии с требованиями Закона о защите жертв торговли людьми (TVPA). Такая классификация отражает скорее интенсивность действий правительства по борьбе с торговлей людьми, чем масштабы этой проблемы. Анализу подвергается деятельность государственных структур, направленная на обеспечение соблюдения минимальных стандартов Закона TVPA по ликвидации торговли людьми (см. стр. 44), которые в целом соответствуют положениям Палермского протокола.

Самый высокий рейтинг соответствует Уровню 1, однако это вовсе не означает, что в той или иной стране не существует проблемы торговли людьми или что она делает достаточно для того, чтобы решить эту проблему. Соответствие Уровню 1 скорее говорит о том, что правительство прилагает усилия для борьбы с этим явлением в соответствии с минимальными стандартами закона TVPA. Чтобы страна оставалась на Уровне 1, ее правительство должно каждый год демонстрировать заметные успехи в борьбе с торговлей людьми. Иными словами, Уровень 1 – это ответственность, а не повод для самоуспокоения.

В распределении по уровням и описательной части Доклада о торговле людьми за 2018 год отражена оценка следующих моментов:

- принятие законов, запрещающих наиболее злостные формы торговли людьми (по определению закона TVPA), и введение уголовного наказания за преступления, связанные с торговлей людьми;
- введение уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми, в виде лишения свободы сроком до четырех лет или более строгого наказания;
- выполнение законов, направленных на борьбу с торговлей людьми, посредством активного судебного преследования наиболее распространенных в стране форм торговли людьми и вынесения приговоров преступникам;
- предупреждающие меры по выявлению жертв с внедрением систематических процедур, которые

направляют усилия правоохранительных органов и других государственных или поддерживаемых государством учреждений, непосредственно занимающихся идентификацией жертв;

- государственное финансирование и сотрудничество с НПО для обеспечения первичного медицинского обслуживания, консультаций и убежищ, где в минимально травмирующих условиях жертвы могут поделиться с подготовленными консультантами социальных служб и сотрудниками правоохранительных органов своим опытом, связанным с торговлей людьми;
- меры по защите жертв, в том числе доступ к услугам и предоставление им убежища без принудительного содержания в нем, а также предусмотренные законом альтернативы возвращению в страны, где жертвы могут подвергнуться наказаниям и лишениям;
- степень, в которой государство обеспечивает правовую и другую помощь жертвам, а также проведение судебного разбирательства без ущерба для прав, достоинства и психологического здоровья жертв, в соответствии с национальным законодательством;
- степень, в которой государство обеспечивает безопасную, гуманную и, насколько это возможно, добровольную репатриацию жертв и их возвращение к нормальному образу жизни;
- государственные меры по предотвращению торговли людьми, в том числе пресечение действий, считающихся факторами, способствующими торговле людьми, таких как изъятие работодателями паспортов мигрантов и предоставление вербовщикам или агентствам по найму возможности взимать с потенциальных мигрантов чрезмерную плату; и
- государственные мероприятия, направленные на сокращение объема коммерческих сексуальных услуг и международного секс-туризма.

На распределение по уровням и описательную часть НЕ ВЛИЯЕТ следующее:

- действия, даже самые похвальные, которые предпринимаются исключительно неправительственными организациями в стране;
- мероприятия по повышению осведомленности общества (финансируемые государством или из иных источников), которые непосредственно не связаны с уголовным преследованием торговцев людьми, защитой жертв или предотвращением торговли людьми; и
- проводимые на широкой основе инициативы в правоохранительной сфере или в области развития.

Руководство по установлению уровней

Уровень 1

Страны, государственные органы которых в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, призванные искоренить торговлю людьми.

Уровень 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с такими стандартами.

Контрольный список Уровня 2

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, но прилагают значительные усилия, чтобы привести свою деятельность в соответствие с такими стандартами, и в которых:

- a) абсолютное число жертв жестоких форм торговли людьми очень велико или существенно растет;
- b) не удастся представить доказательства усиления мероприятий по противодействию жестоким формам торговли людьми по сравнению с предыдущим годом (включая рост числа расследований, уголовного преследования и вынесения приговоров за преступления, связанные с торговлей людьми, увеличение объема помощи жертвам, а также сокращение числа доказательств причастности государственных служащих к жестоким формам торговли людьми; или
- c) заключение о том, что данная страна прилагает значительные усилия по приведению своей деятельности в соответствие с минимальными стандартами, было основано на обязательствах этой страны принять дополнительные меры в будущем году.

Уровень 3

Страны, государственные органы которых не в полной мере соблюдают минимальные стандарты Закона о защите жертв торговли людьми, и не прилагают значительных усилий, чтобы привести свою деятельность в соответствие с этими нормами.

В TVPA перечислены дополнительные факторы, позволяющие определить, должна ли страна находиться на Уровне 2 (или в Списке особого внимания Уровня 2) в сопоставлении с Уровнем 3. Это, во-первых, та степень, в которой она является страной происхождения жертв, транзитным государством или страной назначения особенно злостных форм торговли людьми. Во-вторых, в какой мере государственные органы страны не соблюдают минимальных стандартов закона TVPA; в частности, какова степень соучастия должностных лиц и государственных служащих в наиболее злостных видах торговли людьми. И в-третьих, какие адекватные меры государство должно принять, чтобы обеспечить соблюдение минимальных стандартов TVPA, с учетом ресурсов и возможностей правительства для борьбы с наиболее злостными видами торговли людьми.

В поправке к закону TVPA от 2008 года предусмотрено, что любая страна, которая входила в Список особого внимания Уровня 2 в течение двух лет подряд и должна была бы остаться в этом списке и в последующем году, относится в третий год к Уровню 3. Данное положение об «автоматическом понижении уровня» впервые вступило в силу с выходом Доклада за 2013 год. Государственный секретарь США имеет право отменить автоматическое понижение уровня страны, если имеются достаточные основания полагать, что понижение уровня не оправдано, так как правительство этой страны располагает письменным планом, который в случае реализации предусматривает значительные меры по соблюдению минимальных стандартов TVPA в борьбе с торговлей людьми, и выделяет значительные ресурсы на реализацию этого плана. Госсекретарь может отменить такое понижение только в течение двух лет подряд. После третьего года рейтинг страны повышается до Уровня 2 или понижается до Уровня 3. Информация об автоматическом понижении уровня страны находится в посвященном ей разделе описательной части доклада.

Финансовые санкции в отношении стран Уровня 3

Согласно Закону о защите жертв торговли людьми, в отношении государственных органов стран

Уровня 3 могут применяться определенные санкции, в соответствии с которыми президент США может приостановить или прекратить предоставление иностранным государствам помощи, не являющейся гуманитарной и не связанной с торговлей. Кроме того, президент США может решить не предоставлять финансирование для участия государственных служащих страны Уровня 3 в учебных программах и программах культурного обмена. В соответствии с Законом о защите жертв торговли людьми, президент США может также отдать распоряжение исполнительному директору США в каждом из многосторонних банков развития и Международном валютном фонде о необходимости голосовать против любых кредитов или другого использования институциональных средств для указанных стран Уровня 3 в большинстве случаев (за исключением помощи гуманитарного и торгового характера и помощи, направленной на определенные цели развития). В качестве альтернативы, Президент может отменить вышеуказанные ограничения в случае, если будет сделан вывод о том, что предоставление такого содействия стране Уровня 3 будет означать продвижение целей TVPA или национальных интересов США. TVPA также наделяет Президента полномочиями в вопросе отмены ограничений на финансирование, если это необходимо во избежание значительного неблагоприятного воздействия на уязвимые слои населения, в том числе на женщин и детей.

Финансовые санкции вступают в силу с вступлением государственных органов США в новый финансовый год 1 октября 2018 года.

Никакое распределение по уровням не носит постоянного характера.

Каждая страна, в том числе США, может добиться большего. Все страны должны прилагать усилия к борьбе с торговлей людьми и наращивать их.